

Public Policy Centre
CENPO

RAPORT ANUAL

2007

policy relevant research & analysis • advocacy • transfer of information, know-how & expertise • innovation in the public sector • partnerships for improved policy practice • domestic & international collaboration • policy relevant research & analysis • advocacy • transfer of information, know-how & expertise • innovation in the public sector • partnerships for improved policy practice • domestic & international collaboration

În cazul în care doriți să primiți copii ale acestui raport sau alte publicații ale CENPO, vă rugăm să ne contactați la:

B-dul 21 Decembrie 1989 Nr. 108/22

400124 Cluj Napoca

Romania

Phone: + 40 372 914 519

Fax: + 40 264 590 555

E-mail: info@cenpo.ro

Website: www.cenpo.ro

© Asociația Centrul pentru Politici Publice, 2008

Cuprins

Cuvânt înainte

Centrul pentru Politici Publice
Misiune, obiective și agendă
Abordare

Programe

Procese Economice Locale
Migrație și dezvoltare
Dezvoltarea resurselor umane

Guvernare Publică Locală
Reforma administrației publice
Bună guvernare locală

Organul de conducere și personalul

Cuvânt înainte

În anul 2007, Centrul pentru Politici Publice și-a extins activitățile de cercetare, prin proiecte destinate în special instituțiilor publice centrale sau locale, cu scopul de a contribui la elaborarea unor politici publice bazate pe cunoaștere și experiență.

Începând cu acest an, România este stat membru al Uniunii Europene, ceea ce impune cu atât mai mult un set de politici publice coerent cu politicile UE și necesitatea cercetării în vederea luării deciziilor de politici. În acest sens, este relevant studiul elaborat de CENPO în urma unui proiect finanțat de către Camera Deputaților, Parlamentul României, studiu privind reforma administrației publice în ceea ce privește asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Un alt demers privind elaborarea politicilor pe baza cunoașterii este proiectul „Reforma administrației publice. Impactul organelor deconcentrate ale ministerelor asupra politicilor publice locale”, proiect realizat în parteneriat cu Fundația Soros România.

Acest raport conține acțiuni și detalii despre organizația noastră și despre activitatea din 2007, incluzând – printre altele – scopul nostru, proiecte specifice, realizări, finanțatori și parteneri. Raportul nu este unul exhaustiv, dar oferă o imagine de ansamblu asupra activității din anul anterior, indicând, de asemenea, direcția care va fi urmată în viitoarele proiecte.

Daniel POP
Director Executiv

Centrul pentru Politici Publice

Misiune, obiective și agendă

Centrul pentru Politici Publice (CENPO), creat în 2003 ca o organizație independentă, non-profit și non-partinică, întreprinde activități care contribuie la dezvoltarea unor politici publice inclusive și transparente la nivel local, contribuind astfel la eficientizarea guvernării locale și la accentuarea caracterului democratic al realizării politicilor publice locale în România.

Misiunea Centrului pentru Politici Publice este de a contribui la îmbunătățirea procesului de realizare al politicilor publice prin intermediul inițierii unor cercetări independente, al intensificării mecanismului informațional și al facilitării dezbaterilor între diferiți actori ai scenei publice.

Pentru a realiza această misiune, CENPO și-a propus următoarele obiective:

- facilitarea, dezvoltarea și realizarea de cercetări științifice relevante în diferite domenii ale politicilor publice;
- promovarea și susținerea transferului informațional, al expertizei în ceea ce privește procesul de creare al politicilor publice;
- inițierea, dezvoltarea și facilitarea parteneriatelor în vederea îmbunătățirii practicii din domeniul politicilor publice;
- dezvoltarea și încurajarea acțiunilor privind participarea directă a cetățenilor în procesul de realizare al politicilor publice.

Agenda noastră își propune să contribuie la îmbunătățirea procesului local de realizare al politicilor publice, percepția noastră fiind aceea că democrația locală, în prezent slab dezvoltată în România, poate fi eficient construită la nivel local și doar în măsura în care acest lucru se întâmplă în fiecare regiune a țării, în așa fel încât democrația de la nivel național să fie cu adevărat funcțională. Cu toate acestea, impactul activității noastre este vizibil dincolo de grupul sau regiunea țintă; aceasta are un efect multiplicator, atâta timp cât rezultatele noastre sunt relevante și pentru alte regiuni. Mai mult decât atât, ceea ce întreprindem la nivel sub-național poate influența politica națională. Astfel că, ne propunem să realizăm un proces inclusiv al politicilor publice la nivel local pentru a contribui la dezvoltarea unui proces democratic în domeniul politicilor publice în România.

Centrul pentru Politici Publice

Viziune

Cercetare în domeniul politicilor publice și analiză – realizăm cercetări și analize în domeniul politicilor publice pe diferite teme relevante la nivel local. Astfel, oferim responsabililor cu procesul decizional un cadru informațional vast, abordări alternative și soluții posibile, toate bazându-se pe cercetări temeinice. Aceste cercetări sunt realizate în colaborare cu instituții academice, cu cetățenii, cu organizații cu profil comunitar, cu instituții ale sectorului privat și cu instituții publice.

Campanii de advocacy – de-a lungul activității noastre, am realizat faptul că, pe lângă expertiza oferită autorităților publice, este necesar să acordăm atenție problemelor critice legate de politicile publice prin implicarea în activități de advocacy în vederea influențării schimbărilor în acest domeniu. Adoptarea unei atitudini pro-active este vitală în contextul României, unde guvernele locale sunt extrem de vulnerabile în ceea ce privește politicile publice.

Încurajarea personalului academic de a se implica în etapa de cercetare a politicilor publice – contribuim la dezbaterile academice prin realizarea unor studii și prin organizarea de evenimente în cadrul cărora activitatea noastră de cercetare este discutată într-un context academic. Această interacțiune cu spațiul universitar este un mijloc esențial prin care abordările inovatoare legate de problema politicilor publice pot fi dezvoltate. Astfel că, obiectivul nostru este acela de a atrage atenția studenților și cadrelor universitare asupra importanței cercetării din domeniul politicilor publice și de a-i încuraja să se implice în astfel de activități.

Intensificarea capacității participative a cetățenilor – ne propunem să creștem rolul de mediator între cetățeni și cei care sunt responsabili cu politicile publice. Acest lucru include atragerea atenției și informarea cetățenilor cu privire la problemele comunității în care trăiesc; conștientizarea implicațiilor pe care diferite activități ale guvernului local le au; încurajarea cetățenilor de a-și spune punctul de vedere în ceea ce privește politicile locale; considerarea opiniilor cetățenilor în activitățile noastre și comunicarea lor la nivelul autorităților publice locale, creând astfel o legătură între cetățean și politicile publice.

Programe

În anul 2007, Centrul pentru Politici Publice a continuat să-și îmbunătățească și să-și extindă cele trei linii de programe principale, Procese economice locale și Guvernare publică locală, care au constituit baza pentru inițierea și continuarea diferitelor proiecte. Programele specifice desfășurate în anul 2007, și care au fost constituite prin intermediul analizei nevoilor în termeni de politici publice, includ următoarele:

Procese economice locale

1. Migrație și dezvoltare
2. Dezvoltarea resurselor umane

Guvernare publică locală

1. Reforma Administrației Publice
2. Bună guvernare locală prin dezbateri publice asupra formării asociațiilor de dezvoltare intercomunitare
3. Creșterea participării și consultării cetățenești pentru dezvoltarea politicilor locale în comunități multiculturale

Seria Prelegeri despre democrație

Program 1 – Procese economice locale

1. Migrație și dezvoltare

The “triple win” of Guest-worker programs?

Evidence from the Work-and-travel USA program in Romani

Scopul acestui proiect este acela identificarea efectelor programelor de work and travel USA asupra participanților la aceste programe. Efectele avute în vedere sunt atât de ordin material cât și atitudinal. În urma proiectului va rezulta o cercetare cantitativă, bazată pe opiniile participanților la acest tip de programe, întărită de o parte calitativă, realizată prin focus-grup. În urma bazei de date obținute din chestionarele completate vom face o analiză statistică prin intermediul căreia

Întrebări de cercetare:

- *Oferă participarea la un program work and travel rezultate pozitive?*
- *În ce măsură participarea la programele work and travel influențează dispoziția de migrație a studenților?*
- *Măsura în care programele work and travel reduc disparitățile în venituri sau întăresc/ creează noi diferențe.*

Rezultate:

- *Evaluarea câștigurilor din punct de vedere al experienței*
- *Estimarea măsurii în care remitențele revin în țara-sursă.*
- *Schimbarea pe termen lung a perspectivelor de migrație ale studenților participanți la programele work and travel. Întrebări de cercetare*
- *Oferă participarea la un program work and travel rezultate pozitive?*
- *În ce măsură participarea la programele work and travel influențează dispoziția de migrație a studenților?*
- *Măsura în care programele work and travel reduc disparitățile în venituri sau întăresc/ creează noi diferențe.*

vom încerca să răspundem la întrebările de cercetare a proiectului, întrebări ce se referă la măsura în care programele work-and-travel schimbă ceva în atitudinea studenților referitor la posibilitatea migrării, la efectele materiale ale programului.

Prin acest proiect, Centrul pentru Politici Publice își continuă linia de cercetare privind migrația forței de muncă și efectele acesteia asupra dezvoltării economice la nivel național pe de o parte și la nivel de dezvoltare a resurselor umane pe de altă parte.

Finanțator: **The Vienna Institute for International Economic Studies**

Bugetul total al proiectului: **7,800 EURO**

Program 1 – Procese economice locale

Open Society Fellows

Programul Open Society Fellows este dedicat celor peste 1000 de absolvenți ai programelor de burse universitare, post-universitare și de cercetare acordate de Fundație în perioada 1997 - 2005. Programul urmărește în egală măsură crearea unei comunități de absolvenți și a unui climat de colaborare între aceștia, cât și valorificarea cunoștințelor dobândite de absolvenți prin studiile în străinătate, în beneficiul societății civile și al instituțiilor publice cheie. În anii 2003 -2006, Fundația a acordat finanțări organizațiilor neguvernamentale pentru angajarea a 19 absolvenți, în același timp de la începutul lui 2005 asistă o serie de instituții publice în recrutarea de specialiști din rândul absolvenților.

Open Society Fellows își propune valorificarea cunoștințelor absolvenților de studii în străinătate în scopul promovării societății deschise în România. În cadrul acestui proiect, Centrul pentru Politici Publice a angajat un asistent de cercetare.

Finanțator: **Fundația pentru o Societate Deschisă, România**

Bugetul total al proiectului: **15,690 USD**

Program 2 – Guvernare publică locală

1. Reforma Administrației Publice Impactul organelor deconcentrate ale ministerelor asupra politicilor publice locale

Proiectul este o inițiativă comună a Centrului pentru Politici Publice și a Fundației pentru o societate Deschisă și are în vedere identificarea raporturilor instituționale și legale dintre organele deconcentrate ale statului și instituțiile administrației publice locale.

Contribuția CENPO:

- *Analiza legislației privind strategia de decentralizare administrativă și deconcentrare a serviciilor publice naționale; analiza organigramei, a atribuțiilor fiecărui organ decentralizat al ministerelor sau al guvernului;*
- *Analiza cadrului legal privind ierarhia instituțională și decizională a organelor decentralizate-deconcertate;*
- *Elaborarea studiului “Impactul organelor deconcentrate ale ministerelor asupra politicilor publice locale”.*

Reforma administrației publice la nivel local necesită coordonarea a cel puțin trei categorii de actori: autorități naționale, autorități regionale și autorități locale. Cunoașterea relațiilor instituționale dintre autoritățile locale și organele autorităților centrale la nivel local reprezintă un prim instrument pentru optimizarea cadrului instituțional și legal privind administrația publică.

Ca urmare, am realizat un studiu pentru analiza relațiile instituționale dintre autoritățile locale și structurile deconcentrate sau descentralizate la nivelul județului Cluj. În acest scop, propunem realizarea unei analize a distribuției atribuțiilor autorităților locale și ale organelor deconcentrate și descentralizate ale autorității publice centrale în vederea identificării posibilelor suprapuneri și ineficiențe instituționale. Astfel, scopul studiului este identificarea rolului în teritoriu și influența generată în domeniul formulării și implementării politicilor publice locale ale structurilor deconcentrate sau descentralizate.

Finanțator: Fundația pentru o Societate Deschisă, România

Bugetul total al proiectului: 15,900 USD

Program 2 – Guvernare publică locală

2. Bună guvernare locală prin dezbateri publice asupra formării asociațiilor de dezvoltare intercomunitare

Obiectivul proiectului “Bună guvernare locală prin dezbateri publice asupra formării asociațiilor de dezvoltare intercomunitară” a fost crearea de materiale de analiză utile în elaborarea proiectelor legislative prin identificarea impactului potențial al formării asociațiilor de dezvoltare intercomunitare asupra accesibilității și calității serviciilor publice.

Prin proiect ne-am propus elaborarea și transmiterea către Camera Deputaților (Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic) a unor note de fundamentare pentru a susține procesul de elaborare a viitoarelor reglementări în domeniul asociațiilor intercomunitare. Mai mult decât atât, proiectul vine în sprijinul autorităților locale prin identificarea unor forme de organizare și propunerea unor soluții viabile, propuneri de politici cu rolul de a maximiza efectele pozitive ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și de a le minimiza pe cele negative.

Activități și rezultate:

- *Crearea unei baze de date cu autoritățile publice locale din mediul rural din regiunea Nord-Vest;*
- *Organizarea a patru dezbateri publice în regiunea Nord-Vest la care au participat autorități publice locale din mediul rural, reprezentanți ai asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, oameni de afaceri și cetățeni.*
- *Studiul „Asociații de Dezvoltare Intercomunitare. Efecte probabile și soluții posibile”;*
- *Broșura informativă „Asociații de Dezvoltare intercomunitară;”*
- *Diseminarea rezultatelor.*

**Finanțator: Parlamentul României, Camera Deputaților
„PROGRAMUL: Parteneriat cu societatea civilă”**

Bugetul total al proiectului: 13,000 EURO

Program 2 – Guvernare publică locală

3. Creșterea participării și consultării cetățenești pentru dezvoltarea politicilor locale în comunități multiculturale

Scopul proiectului realizat în parteneriat cu Centrul pentru Diversitate etnoculturală este creșterea calității participării cetățenești prin promovarea și implementarea unor practici inovative de elaborare a politicilor locale în 5 comunități multietnice din Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest: Tășnad (SM), Jibou (SJ), Seini (MM), Beclean (BN), Aleșd (BH). Beneficiarii finali sunt cetățenii din cele 5 comunități multiculturale.

Din punctul de vedere al grupurilor implicate în procesul de elaborare a politicilor publice, proiectul are în vedere participarea echitabilă a grupurilor etnice prezente în

comunitate. Un alt tip de beneficiari finali vor fi aproximativ 300 de unități administrative care vor beneficia de ghidul de bune practici în implementarea politicilor publice locale.

Activitățile principale sunt: training APL (având ca tematică

Valorificarea resurselor locale, Politici publice locale, Participare cetățenească, Incluziune și participarea minorităților în procesul de elaborare a deciziilor), organizarea de întâlniri comunitare, facilitarea aplicării modelului de elaborare a politicilor publice în cele 5 comunități, promovarea schimbului de experiență.

Rezultate așteptate

- *rapoartele de diagnoză ale celor 5 comunități*
- *5 politici publice elaborate în contextul modelului propus*
- *20 reprezentanți APL instruiți în ceea ce privește valorificarea resurselor locale, politici publice locale, participare cetățenească, incluziune și participarea minorităților în procesul de elaborare a deciziilor*
- *un kit training privind valorificarea resurselor locale, politici publice locale, participare cetățenească, incluziune și participarea minorităților în procesul de elaborare a deciziilor*
- *5 întâlniri comunitare*
- *cel puțin 3 vizite de schimb de experiență*
- *o colecție modele de bune practici*
- *1000 exemplare din Ghid de bune practici în implementarea politicilor publice locale.*

Finanțator: Uniunea Europeană, programul Consolidarea Democrației în România, Componenta Democrație, drepturile omului, statul de drept, independența justiției și lupta împotriva corupției.

Bugetul total al proiectului: 41,800 EURO

Program 3 – Prelegeri despre democrație

Prelegeri despre democrație 2007

Proiectul “Prelegeri despre democrație” a debutat în anul 2006, în parteneriat cu Universitatea Babeș Bolyai, Facultatea de Științe Politice, Administrative și ale Comunicării. Prelegerile organizate în cadrul acestui proiect sunt publice, iar evenimentele se desfășoară la sediul Facultății de Științe Politice, Administrative și ale Comunicării. În anul 2007 au avut loc următoarele prelegeri:

Dr. Biró Gáspár: Interntional Relations - theory and practice

Moderator: Salat Levente, 20 Noiembrie 2007

Kai Frithjof Brand-Jacobsen - Democracy, Citizens Diplomacy and International Cooperation, 17 Octombrie 2007

Eliezer Palmor - Diplomatia profesionista astazi, 15 Octombrie, 2007

Sergiu Constantin - South Tyrolean Autonomy, 18 Octombrie, 2007

Jay Rothman - De la Conflict la Rezolutie - Conflictete dintre Politie si Comunitatea Locala din Cincinnati, Ohio 2001., 11 Octombrie, 2007

Prof. dr. Albert P. van Goudoever - Russia restored: a blessing or a danger?, 21 Mai 2007

Libertatea religioasă în Romania si Legea cultelor - convorbire cu Gabriel Andreescu

Moderator: Prof.univ.dr. Vasile Boari 9 Mai 2007

UDMR, drepturi minoritare si liberalism - Convorbire cu senatorul de Cluj, Eckstein-Kovacs Peter

Moderator: Bakk Miklos, 23 Martie 2007

Sarah Hilding - "UN Reform and what it means for the UN on a country level" , 8 March, 2007

Organul de conducere și personalul

Președinte

Gábor Kolumbán
E-mail: gkolumban@cenpo.ro

Vice-Președinte

Csaba Hajdó
E-mail: cshajdo@cenpo.ro

Vice-Președinte

Márton Balogh
E-mail: mbalogh@cenpo.ro

Director

Daniel Pop
E-mail: dpop@cenpo.ro

Rcercetători

Mihai Copaciu
E-mail: mcopaciu@cenpo.ro

Cosmina Paul
E-mail: cpaul@cenpo.ro

Ana Maria Suciu
E-mail: asuciu@cenpo.ro

Cristina Stănuș
E-mail: cstanus@cenpo.ro

Contabil

Ana Cobârzan

Voluntari

Alin Chindea
Andrew McKenna
Oana Stoian